

# МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ ПЕРМСКОГО КРАЯ

## ПРЕДПИСАНИЕ № 287

об устранении выявленных нарушений  
при осуществлении образовательной деятельности  
от «23» ноября 2018 г.

### Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение

#### «Северокоммунарская средняя общеобразовательная школа»

(наименование образовательной организации, организации, осуществляющей обучение, органа местного самоуправления, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, осуществляющего образовательную деятельность)

617252, Пермский край, Сивинский район, п. Северный Коммунар, ул. П. Осипенко, д. 4; 617252, Пермский край, Сивинский район, п. Северный Коммунар, ул. Нечаева, д. 5.

(место нахождения образовательной организации, организации, осуществляющей обучение, органа местного самоуправления, место жительства индивидуального предпринимателя, осуществляющего образовательную деятельность)

В период с «20» ноября 20 18 г. по «23» ноября 20 18 г.

на основании приказа Министерства образования и науки Пермского края № СЭД-26-21-07-271 от 06.11.2018 должностным лицом (должностными лицами), уполномоченными на проведение проверки:

Лыковой Светланой Николаевной, ведущим консультантом отдела федерального государственного контроля качества образования управления надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Пермского края.

Вотиновой Верой Николаевной, консультантом отдела федерального государственного надзора в сфере образования управления надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Пермского края.

(фамилия, имя, отчество (при наличии), должность представителей Министерства образования и науки Пермского края)

проведена плановая/внеплановая, выездная/документарная проверка.

В результате проверки выявлены следующие нарушения обязательных требований (акт проверки от «23» ноября 2018 г. № 287):

№ п/п	Перечень выявленных нарушений	Пункт нормативного правового акта и нормативный правовой акт, требования которого нарушены
1	2	3
<b>Несоответствие содержания уставов законодательству Российской Федерации об образовании</b>		
1	Основная цель деятельности учреждения (пункты 1.6, 2.2, 2.6 Устава) не соответствует требованиям законодательства.	часть 3 пункт 2 статьи 23 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».
2	Пунктом 2.3. Устава определена направленность программ дошкольного, начального, основного и среднего общего образования, что противоречит действующему законодательству.	часть 1, пункт 1 части 3 статьи 12, часть 2 пункт 3 статьи 25 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».
3	В Уставе не определена компетенция директора и Педагогического совета по рассмотрению и принятию локальных актов.	статьи 25, 26 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».
4	Уставом не определен порядок разработки и принятия локальных актов.	части 1, 3 статьи 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».



# МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ ПЕРМСКОГО КРАЯ

5	В Уставе не определен срок полномочий Управляющего совета.	статьи 25, 26 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».
6	Пунктом 5.14 Устава не предусмотрена компетенция Педагогического совета по принятию решения о выдаче аттестатов. Кроме того Педагогический совет Уставом не наделен компетенцией по осуществление текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, установление их форм, периодичности и порядка проведения, в то время как в деятельности Педагогического совета принимаются решения по данным вопросам.	пункт 10 части 3 статьи 28, пункт 4 части 2 статьи 25, часть 5 статьи 26 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Пункт 22 Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов, утвержденного Приказом Минобрнауки России от 14.02.2014 № 115.
7	Пунктом 5.15 Устава предусмотрено, что процедура выборов и количественный состав членов Управляющего совета, а также права его членов и регламентация деятельности установлены Положением об Управляющем совете, в то время как структура, порядок формирования, срок полномочий и компетенция органов управления образовательной организацией, порядок принятия ими решений и выступления от имени образовательной организации устанавливаются Уставом.	часть 5 статьи 26 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».
8	В компетенции ни одного из коллегиальных органов не включено рассмотрение отчета по самообследованию.	подпункт 4 части 2 статьи 25, часть 5 статьи 26 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; пункт 4 Порядка проведения самообследования образовательной организацией, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2013 г. № 462.
9	Пунктом 5.14 Устава определена компетенция Педагогического совета по принятию решения об оставлении учащихся на повторный курс по результатам промежуточной аттестации. Данная компетенция не предусматривает согласия родителей на оставление на повторное обучение. Кроме того, наступление вышеперечисленных событий может привести к нарушению прав обучающихся на прохождение повторной промежуточной аттестации с целью ликвидации академической задолженности.	статья 58 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».
<b>Нарушение разработки и принятия правил внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка, иных локальных нормативных актов</b>		
10	Локальные акты приняты и утверждены с нарушением установленного порядка. Все акты утверждены директором, в то время, как данной компетенций Уставом директор не наделен.	часть 1 статьи 30, пункт 1 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».
11	Локальным актом Положение «О порядке и основаниях перевода, отчисления и восстановления обучающихся» не урегулирован порядок и процедура перевода обучающихся на обучение по адаптированным программ, на обучение по	части 2, 4 статьи 30, пункт 4 статьи 2, статья 60 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».



# МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ ПЕРМСКОГО КРАЯ

	<p>индивидуальному учебному плану и другие формы обучения.</p> <p>В пунктах 2.2, 2.4, 3.1 вышеназванного положения используются понятия, не предусмотренные действующим законодательством – степени образования, документ государственного образца.</p> <p>Нормы локальных нормативных актов, принятые с нарушением установленного порядка, не применяются и подлежат отмене образовательной организацией.</p>	
12	<p>Положение «О формах, периодичности и порядке текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся» противоречит действующему законодательству в части допуска и освобождения от промежуточной аттестации, принятия решения об оставлении на повторное обучение по результатам промежуточной аттестации, без предоставления права обучающимся прохождения повторной промежуточной аттестации с целью ликвидации академической задолженности и без учета мнения родителей.</p> <p>Нормы локальных нормативных актов, принятые с нарушением установленного порядка, не применяются и подлежат отмене образовательной организацией.</p>	<p>части 2, 4 статьи 30, статья 58 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».</p>
13	<p>Учреждением разработано Положение «О приеме детей в первый класс», регулирующее порядок приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования.</p> <p>Нормы локальных нормативных актов, принятые с нарушением установленного порядка, не применяются и подлежат отмене образовательной организацией.</p>	<p>части 2, 4 статьи 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».</p>
14	<p>Учреждением разработаны и приняты Положения «О педагогическом совете», «Об управляющем совете», «Об общем собрании», определяющие полномочия, права, состав и порядок работы, порядок принятия решений, противоречащие Уставу образовательной организации.</p> <p>Нормы локальных нормативных актов, принятые с нарушением установленного порядка, не применяются и подлежат отмене образовательной организацией.</p>	<p>часть 5 статьи 26, часть 4 статьи 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».</p>
15	<p>Положение «О внутришкольном мониторинге» разработано на основе недействующего законодательства – Типовое Положение об образовательном учреждении (пункт 1.1. Положения).</p> <p>Нормы локальных нормативных актов, принятые с нарушением установленного порядка, не применяются и подлежат отмене образовательной организацией.</p>	<p>часть 4 статьи 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».</p>



# МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ ПЕРМСКОГО КРАЯ

16	В организации не разработан порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся по программам дошкольного образования (для структурного подразделения).	пункт 1 части 3 статьи 28, часть 2 статьи 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».
<b>Превышение образовательной организацией полномочий при разработке локальных нормативных актов по вопросам, регулирование которых отнесено к полномочиям ФОИВ и ОМС</b>		
17	Учреждением с превышением полномочий разработано и утверждено Положение «О порядке получения, учета, хранения, заполнения и выдачи документов об образовании», в то время как образцы таких документов об образовании, документов об образовании и о квалификации и приложений к ним, описание указанных документов и приложений, порядок заполнения, учета и выдачи указанных документов и их дубликатов устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования. Нормы локальных нормативных актов, принятые с нарушением установленного порядка, не применяются и подлежат отмене образовательной организацией.	часть 4 статьи 60, часть 4 статьи 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; Порядок заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов, утвержденный Приказом Минобрнауки России от 14.02.2014 № 115.
<b>Нарушение п. 9 ч. 3 ст. 28: определение списка учебников в соответствии с утвержденным федеральным перечнем учебников, рекомендованных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, а также учебных пособий, допущенных к использованию при реализации указанных образовательных программ такими организациями</b>		
18	В рамках реализации ООП ООО используются учебники по английскому языку для 5-11 классов (автор М.З. Биболетова) исключенный из Федерального перечня учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего образования.	Приказ от 19 декабря 2012 г. № 1067 «Об утверждении федеральных перечней учебников, рекомендованных (допущенных) к использованию в образовательном процессе в образовательных учреждениях, реализующих образовательные программы общего образования и имеющих государственную аккредитацию, на 2013/14 учебный год»; Приказ от 31 марта 2014 г. № 253 «Об утверждении федерального перечня учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования»; п.26, п.27 приказа



# МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ ПЕРМСКОГО КРАЯ

		№1897 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования».
<b>Несоблюдение порядка заполнения, выдачи, хранения и учета документов об образовании</b>		
19	Итоговые отметки за 9 класс по математике, русскому языку и предметам по выбору, не определены как среднее арифметическое годовой и экзаменационной отметок и выставлены в аттестат не в соответствии с правилами математического округления.	подпункт б) пункта 5.3. Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов (Приказ Минобрнауки России от 14.02.2014 № 115 «Об утверждении Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов»)
<b>Нарушение порядка приема в образовательную организацию</b>		
20	Форма заявления о приеме в учреждение на программы дошкольного образования не соответствует требованиям в части отсутствия отметки об ознакомлении родителей (законных представителей) с уставом, лицензией на осуществление образовательной деятельности, с образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности, права и обязанности воспитанников. Форма заявления о приеме в учреждение на программы общего образования не соответствует требованиям законодательства - содержит избыточные данные о месте работы родителей и их должности.	Пункты 6, 9 приказа Минобрнауки России от 08.04.2014 № 293 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования». пункт 9 Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования (Приказ Минобрнауки от 22.01.2014 № 32);
21	На информационном стенде в организации отсутствуют следующие документы: распорядительный акт органов местного самоуправления о закреплении территории органа местного самоуправления муниципального района, городского округа о закреплении образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, городского округа; форма заявления о приеме в образовательное учреждение; также отсутствует информация о сроках приема документов.	Пункт 6 приказа Минобрнауки России от 08.04.2014 № 293 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования».
22	В личных делах воспитанников отсутствуют свидетельства о регистрации ребенка по месту жительства или по месту пребывания на закрепленной территории или документ, содержащий сведения о регистрации ребенка по месту жительства или по месту пребывания.	Пункты 9, 18 приказа Минобрнауки России от 08.04.2014 № 293 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования».
23	Отсутствует журнал приема заявлений о приеме в образовательную организацию на программы дошкольного образования, родителям не выдается расписка о получении документов, содержащая информацию о регистрационном номере заявления о приеме ребенка в образовательную организацию, перечне представленных	Пункт 14 приказа Минобрнауки России от 08.04.2014 № 293 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования».



# МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ ПЕРМСКОГО КРАЯ

	документов.	
<b>Нарушение прав работников образовательных организаций при проведении аттестации</b>		
24	На педагогических работников, прошедших аттестацию в 2018 году (Чадова Н.Г., Чалова О.Р., Мельчакова Е.И.) секретарем аттестационной комиссии организации не составлены выписки из протокола, содержащие сведения о фамилии, имени, отчестве (при наличии) аттестуемого, наименовании его должности, дате заседания аттестационной комиссии организации, результатах голосования, о принятом аттестационной комиссией организации решении. Работодатель не ознакомил педагогических работников с выпиской из протокола под роспись в течение трех рабочих дней после ее составления. Выписка из протокола отсутствует в личных делах педагогических работников.	пункт 3 части 6 статьи 28, часть 4 статьи 49 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; Пункт 20 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного Приказом Минобрнауки России от 07.04.2014 № 276.
<b>нарушение п. 13 ч. 3 ст. 28: проведение самообследования, обеспечение функционирования внутренней системы оценки качества образования</b>		
25	В Учреждении не в полной мере обеспечено функционирование внутренней системы оценки качества.	часть 13 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».
26	Отчет по самообследованию по структуре и содержанию не соответствует установленным требованиям в части отсутствия оценки всех необходимых показателей.	Пункт 6 Порядка проведения самообследования образовательной организации, утвержденного Приказом Минобрнауки России от 14.06.2013 № 462; Приказ Минобрнауки России 10.12.2013 № 1324 «Об утверждении показателей деятельности образовательной организации, подлежащей самообследованию».
<b>Нарушения при организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья в образовательных организациях</b>		
27	При организации образовательной деятельности по адаптированным общеобразовательным программам не созданы условия для лечебно-восстановительной работы, организации образовательной деятельности и коррекционных занятий с учетом особенностей учащихся. Не организована работа узких специалистов - при наличии 6 обучающихся с ЗПР, 4-х обучающихся с умственной отсталостью, 1 – с РАС, 1 – с ТНР в школе отсутствует дефектолог.	Приказ Министерства образования и науки РФ от 30.08.2013 № 1015 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» (пункт 32).
28	Нарушены права детей с ОВЗ на бесплатное двухразовое питание.	часть 7 статьи 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».
<b>Нарушение требований к условиям реализации основной образовательной программы</b>		
29	Предметно-пространственная среда посещенных групп не соответствует требованиям ФГОС ДО: -содержательной насыщенности, вариативности, полифункциональности;	Пункты 2.7, 3.2, 3.2.5, 3.3.4 . приказа Минобрнауки России от 17.10.2013 № 1155 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования»



# МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ ПЕРМСКОГО КРАЯ

	<p>- не созданы условия реализации образовательной программы обеспечивающих полноценное развитие личности детей во всех основных образовательных областях в общении, игре, познавательно-исследовательской деятельности - как сквозных механизмах развития ребенка, нет перспективных планов развития детей в ведущей игровой деятельности;</p> <p>- не создана образовательная среда, которая создает условия для развивающего вариативного дошкольного образования ориентированного на зону ближайшего развития каждого ребенка;</p> <p>- не созданы условия для поддержки спонтанной игры детей, ее обогащение, обеспечение игрового времени и пространства; оценку индивидуального развития детей;</p> <p>- развивающая предметно-пространственная среда не обеспечивает максимальную реализацию образовательного потенциала пространства организации, осуществляющей образовательную деятельность;</p> <p>- результаты педагогической диагностики (мониторинга) не используются для решения задач индивидуализации образования и оптимизации работы с группой детей.</p>	
<b>Нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации, связанные с размещением информации на официальном сайте</b>		
30	<p>Структура и содержание официального сайта образовательной организации в сети "Интернет" не соответствует требованиям законодательства в части:</p> <p>- в подразделе "Структура и органы управления образовательной организацией" отсутствует информация о руководителе структурного подразделения, месте нахождения структурного подразделения, сведения о наличии положения о структурном подразделении с приложением копии;</p> <p>- в подразделе «Документы» отсутствует документ об установлении размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования;</p> <p>- в подразделе «Образование» отсутствует информация об уровне дошкольного образования, годовой календарный график размещен не утвержденный;</p> <p>- в подразделе «Образовательные стандарты» не размещен ФК ГОС, ФГОС дошкольного образования.</p>	<p>часть 21 пункта 3 статьи 28, часть 1 статьи 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; Постановление Правительства РФ от 10.07.2013 № 582 «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации»; Приказ Рособрнадзора от 29.05.2014 № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и формату представления на нем информации».</p>



# МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ ПЕРМСКОГО КРАЯ

- выявлены несоответствия содержания подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам:

№ п/п	Перечень выявленных несоответствий	Пункт федерального государственного образовательного стандарта и/или нормативного правового акта, требования которого нарушены
1	2	3
<b>Несоответствие содержания образовательных программ образовательных организаций федеральным государственным образовательным стандартам и федеральным государственным требованиям</b>		
31	Календарный учебный график НОО, ООО, СОО не соответствует требованиям в части: - отсутствуют сроки проведения промежуточной аттестации, в том числе повторной.	п.19.10.1 приказа №373 «Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования», п.18.3.1.1 приказа №1897 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования».
32	В учебном плане НОО, ООО, СОО не определены формы промежуточной аттестации по всем предметам учебного плана.	часть 1 статьи 58 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пункт 19.3. приказа Министерства образования и науки РФ от 06 октября 2009 г. № 373 (в ред. от 31.12.2015 № 1576)
33	Структура и содержание образовательной программы ДО не соответствует требованиям ФГОС дошкольного образования. В целевом разделе образовательной программы - цель и задачи ОД не соответствуют ФГОС ДО. В содержательном разделе образовательной программы - не прописаны вариативные формы, методы и средства реализации ОП с учетом индивидуальных особенностей воспитанником, специфике их образовательных потребностей и интересов; - не прописана коррекционная работа, специальные условия для получения образования детьми с ограниченными возможностями здоровья. В организационном разделе ОП: - отсутствует описание материально-технического обеспечения Программы в соответствии с ФГОС ДО особенности организации развивающей предметно-пространственной среды не соответствует ФГОС ДО(не учтены требования к РППС во ФГОС ДО); В ОП не представлено содержание коррекционной работы. В ОП нет дополнительного раздела Программы - ее краткой презентации.	Пункты 2.11.2 приказа Минобрнауки России от 17.10.2013 № 1155 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования».



# МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ ПЕРМСКОГО КРАЯ

На основании изложенного, в соответствии со статьей 6 статьи 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Министерство образования и науки Пермского края предписывает:

1. Принять исчерпывающие меры к устранению выявленных нарушений, причин, способствующих их совершению, и неукоснительному соблюдению требований законодательства.

2. При необходимости рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших ненадлежащее исполнение своих обязанностей.

3. Исполнить настоящее предписание в срок до «23» мая 2019 года.

4. Представить в Министерство образования и науки Пермского края отчет об исполнении предписания с приложением заверенных руководителем копий документов, подтверждающих исполнение предписания в срок до «23» мая 2019 года.

Неисполнение в установленный срок настоящего предписания влечет административную ответственность в соответствии с частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание.

Непредставление в установленный срок информации (отчета) об исполнении настоящего предписания влечет административную ответственность в соответствии с частью 1 статьи 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

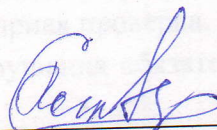
Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание.

Предписание является приложением к акту проверки.

ведущий консультант отдела федерального  
государственного контроля качества  
образования управления надзора и  
контроля в сфере образования  
Министерства образования и науки  
Пермского края

(должность)



  
(подпись)

С.Н. Лыкова

(расшифровка  
подписи)